



28.01.2020 № 158/20-Д

На № _____ от _____

**Первому заместителю
Руководителя Исполнительного
комитета муниципального
образования г.Казани
Р.Г.Гафарову**

Уважаемый Рустем Гильфанович!

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 09.12.2019 года № ПР-326 Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) проведен ряд мероприятий, направленных на установление коррупционных рисков в сфере образования г.Казани.

Просим Вас рассмотреть указанные факты, которые могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционных рисков, и при необходимости принять необходимые меры по их устранению. О проведенной работе просим Вас проинформировать Департамент.

1. Предварительные результаты мониторинга на соблюдение законодательства о противодействии коррупции в МАОУ «СОШ № 39»

1.1. Сбор фиксированной суммы с родителей обучающихся

05 сентября 2019 года президентом фонда развития МАОУ «СОШ № 39» (общественный благотворительный фонд содействия развитию МАОУ «СОШ № 39, ОГРН 1021600010960, президент Якупова Галина Алексеевна) на заседании общешкольного родительского комитета был организован сбор денежных средств с родителей учащихся школы в сумме 2 000 рублей в фонд школы.

Согласно пояснениям президента фонда, данный взнос в размере 2 000 рублей **является ежегодным** (пояснительная записка руководителя фонда «Школа № 39» Якуповой Г.А.). Данный факт зафиксирован в протоколе заседания общешкольного родительского комитета.

В протоколе заседания Общешкольного родительского комитета от 05.09.2019 указано на необходимость соблюдения принципа добровольности при сборе

денежных средств. При этом в противопоставление содержится следующее утверждение: «Тех, кто не может сдавать, нужно освободить от оплаты в Фонд школы». Данное утверждение свидетельствует о наличии правила обязательности сдачи денежных средств в школе.

Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам право на общедоступность и **бесплатность общего образования** в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Установление каких-либо денежных взносов (сборов) и иных форм материальной помощи в процессе обучения в образовательном учреждении не допускается.

Согласно Письму Минобрнауки России от 09.09.2015 № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств» **установление фиксированных сумм** для благотворительной помощи также относится к формам принуждения (оказания давления на родителей) и является нарушением Федерального закона от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

1.2. Конфликт интересов

Согласно ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Согласно Уставу СОШ № 39 (утв. Приказом Комитета земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета г. Казани от 26.03.2019 № 500/кзио) на работников учреждения возложена обязанность принимать меры по урегулированию конфликта интересов.

Обязанность работника по предотвращению или урегулированию конфликта интересов относится к числу антикоррупционных мер, что следует из ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Из материалов мониторинга установлено, что президент фонда развития МАОУ «СОШ № 39» является Якупова Галина Алексеевна (*занимает должность президента с 26.06.2017 – выписка из ЕГРЮЛ от 13.01.2020 № ЮЭ9965-20-1503067*), которая одновременно с 01.03.2019 года (приказ СОШ № 39 от 01.03.2019 № 24) по 17.12.2019 года (приказ СОШ № 39 от 17.12.2019 № 124) занимала должность заместителя директора МАОУ «СОШ № 39».

Меры по урегулированию конфликта интересов были приняты только после проверки прокуратуры. Якупова Г.А. с 17.12.2019 освобождена с занимаемой должности заместителя директора школы по собственному желанию.

Документов, подтверждающих уведомление директора учреждения о возникновении личной заинтересованности, не представлено (п. 5.3 Устава).

1.3. Отсутствие документов, подтверждающих право пользования помещениями муниципальной собственности фондом развития МАОУ «СОШ № 39»

Согласно выписки из ЕГРЮЛ от 13.01.2020 № ЮЭ9965-20-1503067, пунктов 1.4 – 1.5 Устава фонда, утв. 11.01.2019 года, адресом место нахождения фонда является г. Казань, ул. Япеева, д. 11. По данному же адресу располагается МАОУ «СОШ № 39».

Документы, подтверждающие законность расположения фонда по адресу образовательной организации, не представлены.

Согласно ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдает в аренду, передает в безвозмездное пользование закрепленные за ней объекты собственности, заключению договора аренды и договора безвозмездного пользования должна предшествовать проводимая учредителем оценка последствий заключения таких договоров для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

Документы, подтверждающие проведение соответствующей процедуры, не представлены.

2. Благотворительный фонд «ИСТОК»

В ходе мониторинга сайтов образовательных организаций у четырех школ была выявлена подозрительная схема деятельности и взаимодействия с Благотворительным фондом содействия инновационному развитию образовательных учреждений «Исток» (далее – БФ «Исток»).

Справочно.

БФ «Исток» создан 27.09.2018 года, единственный учредитель и руководитель Волокитина Юлия Александровна, официальный сайт: <https://istokfond.ru>.

БФ «Исток» взаимодействует с

- МБОУ «Политехнический лицей № 182» Кировского района г. Казани (Дуженков Руслан Викторович),

- Гимназия № 183 Советского района г. Казани (Галинова Светлана Асхатовна),

- Многопрофильный лицей № 185 Советского района г. Казани (Стахеева Наталья Вадимовна),

- Многопрофильный лицей № 186 – «Перспектива» Приволжского района г. Казани (Замалдинов Азит Галипович) по вопросу оказания платных образовательных услуг (реализация образовательных программ).

Согласно информации, размещенной на сайтах указанных учреждений, школы оказывают дополнительные образовательные услуги по программам,

которые (с информации с сайта БФ «Исток») предлагает и оказывает сам благотворительный фонд. При этом оплата за данные платные услуги подлежит перечислению на расчетный счет БФ «Исток».

На сайтах фонда и школ размещены квитанции по оплате платных услуг, однако данные счета принадлежат не школам, а благотворительному фонду.

Вероятней всего, за оказанные образовательные услуги школы финансового вознаграждения не получают, услуги педагогов не компенсируются.

Возникает подозрение о наличии аффилированности БФ «Исток» и учреждений.

3. Анализ постановления Исполнительного комитета г. Казани от 15.01.2020 года № 67 «О закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями г. Казани»

Департаментом в рамках мониторинга исполнения образовательными организациями законодательства о противодействии коррупции (*п. 3.1.1 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан*) проведен анализ территориального закрепления образовательных организаций г. Казани.

В ходе мониторинга установлено, что в отношении ряда учреждений г. Казани территории закреплены нерационально, либо вовсе не закреплены, что может выступать серьезным коррупциогенным фактором.

3.1. Так, за МБОУ «Гимназия № 7 имени Героя России А.В.Козина» закреплено всего 3 дома (*потенциальных первоклашек, проживающих в этих домах 10 человек*). При этом проектная мощность учреждения составляет полноценных 4-5 классов (*примерно 100 человек*), что подтверждается набором в 1-е классы за последние несколько лет. Также стоит отметить, что согласно статистике обращений граждан желающих обучаться в указанном учреждении огромное количество.

Нерациональное закрепление может создавать коррупциогенную ситуацию, а, следовательно, злоупотребление со стороны руководителей учреждения.

Тот факт, что учреждение имеет статус РАН, не освобождает его от обязанности соблюдать действующее законодательство, поскольку действующее нормативно-правовое регулирование исключений для организаций РАН не содержит.

3.2. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12»

За МБОУ «СОШ № 12» при проектной мощности в 75 первоклашек, закреплены дома, где потенциальных первоклашек проживает всего 7 человек.

Тот факт, что учреждение имеет определенный статус не освобождает его от обязанности соблюдать действующее законодательство, поскольку действующее нормативно-правовое регулирование исключений для организаций с таким статусом не содержит.

3.3. МАОУ «Лицей – инженерный центр» Советского района г. Казани

Согласно постановлению Исполнительного комитета, за МАОУ «Лицей – инженерный центр» Советского района г. Казани вообще территория не закреплена.

Согласно пояснениям представителя отдела образования по Советскому району г. Казани отсутствие закрепления территории связано с тем, что учреждение на основании постановления Исполнительного комитета г. Казани от 19.03.2019 № 872 отнесено к нетиповым.

Тот факт, что учреждение имеет определенный статус не освобождает его от обязанности соблюдать действующее законодательство, поскольку действующее нормативно-правовое регулирование исключений для организаций с таким статусом не содержит.

3.4. Постановление Исполнительного комитета г. Казани от 19.03.2019 № 872

В ходе мониторинга территориальной закреплённости образовательных организаций г. Казани были выявлены образовательные организации, за которыми не закреплены территории по причине наделения их статусом нетиповых на основании вышеуказанного постановления Исполнительного комитета.

Согласно указанному постановлению следующие учреждения относятся к нетиповым:

- МАОУ «Лицей-инженерный центр» Советского района г. Казани (набор на 1 класс);

- МАОУ «СОШ-интернат «СОЛНЦЕ» Вахитовского района г. Казани (без 1-х классов);

- МБОУ «Лицей № 145» Авиастроительного района г. Казани (без 1-х классов);

- МАОУ «Лицей № 131» Вахитовского района г. Казани (без 1-х классов);

- МАОУ «Гимназия-интернат № 4» Кировского района г. Казани (без 1-х классов).

Данные учреждения принимают на обучение только в основную школу, по индивидуальному отбору или конкурсу.

Между тем, в этот список учреждений был включен МАОУ «Лицей-инженерный центр» Советского района г. Казани, которое также осуществляет прием в 1-й класс.

Согласно действующему законодательству (ст. 67 Закон об образовании, приказ Минобрнауки РФ № 32) индивидуальный отбор или конкурс в первый класс не проводится.

В положении об отборе претендентов на обучение в нетиповом учреждении (утв. Указанным выше постановлением исполнительного комитета г. Казани), в редакции от 13.05.2010, было указано, что к отборочным испытаниям допускаются претенденты, окончившие 6-й класс.

Однако в 2019 году данное правило было заменено на право учреждения самому определять порядок отбора претендентов.

Данное положение может быть квалифицировано как дающее учреждению право проводить отбор и при приеме в 1-й класс, что противоречит законодательству.

**Заместитель министра - руководитель
департамента надзора и контроля
в сфере образования**

Н.В.Гречанникова



Р.Г.Музипов
237-75-15

Лист согласования к документу № 158/20-Д от 28.01.2020

Инициатор согласования: Шарафиева А.Н. секретарь

Согласование инициировано: 28.01.2020 15:04

Лист согласования		Тип согласования: последовательное			
№	ФИО	Передано на визу	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Музипов Р.Г.	28.01.2020 - 17:49		 Согласовано 28.01.2020 - 17:58	-
2	Гречанникова Н.В.	28.01.2020 - 18:00		 Подписано 28.01.2020 - 18:08	-